

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ
IR
ADMINISTRAVIMO DEPARTAMENTO PERSONALO VALDYMO SKYRIUS**

**PAŽYMA
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2018 M. GEGUŽĖS 30 D. NUTARIMO
NR. 507 „DĖL PERSONALO ADMINISTRAVIMO FUNKCIJŲ CENTRALIZUOTO
ATLIKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKAITIMO“ PROJEKTO
(TOLIAU – PROJEKTAS)
(TAP NR. 19-885(2); TAIS NR. 19-4165(3))**

2019-07-23 Nr. NV-2132

Vilnius

Projekto rengėja – Finansų ministerija.

Projekto tikslas. Patobulinti ir supaprastinti centralizuoto personalo administravimo procedūras, taip sumažinant darbų apimtį tiek įstaigoms, tiek Nacionaliniam bendrųjų funkcijų centrui (toliau – Centras).

Dabartinė situacija. Vyriausybės 2018 m. gegužės 30 d. nutarimu Nr. 507 „Dėl Personalo administravimo funkcijų centralizuoto atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – nutarimas) nustatyti Centro ir biudžetinių įstaigų veiksmai ir procedūros, centralizuotai atliekant personalo administravimo funkcijas.

2019 m. sausio 1 d. įsigaliojo naujos redakcijos Valstybės tarnybos įstatymas ir Vidaus tarnybos statuto pakeitimo įstatymas.

Projekto esmė. Projektu nauja redakcija išdėstomas Personalo administravimo funkcijų centralizuoto atlikimo tvarkos aprašas, atsižvelgiama į Valstybės tarnybos įstatymu ir Vidaus tarnybos statuto pakeitimo įstatymu atliktus pakeitimus, įvertinta paskutinio pusmečio Centro veiklos rezultatai ir praktika. Centro atliekamas centralizuoto personalo administravimo funkcijas siūloma papildyti funkcijomis, susijusiomis su stažo skaičiavimu, taip pat į daugelį Centro atliekamų centralizuoto personalo administravimo funkcijų įtraukiami valstybės pareigūnai (galiojančiame nutarime tik atostogų suteikimas, siuntimas į komandiruotę ir pažymėjimų išdavimas).

Derinimas. Projektas buvo teiktas išvadoms gauti Vidaus reikalų ministerijai, Teisingumo ministerijai, Aplinkos ministerijai, Energetikos ministerijai, Susisiekimo ministerijai, Sveikatos apsaugos ministerijai, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Ekonomikos ir inovacijų ministerijai ir Valstybinei duomenų apsaugos inspekcijai. Dėl pastabų, į kurias nebuvo atsižvelgta ar atsižvelgta iš dalies, parengta derinimo pažyma.

Neatsižvelgta į Susisiekimo ministerijos, Sveikatos apsaugos ministerijos, Teisingumo ministerijos, Aplinkos ministerijos, Energetikos ministerijos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, Vidaus reikalų ministerijos pastabas (pavyzdžiui, įstaigos pareigos supažindinti dirbančiuosius su priimtais teisės aktais, jeigu nėra galimybės susipažinti per informacines sistemas, informacinių sistemų panaudojimu teikiant įstaigai vizuoti ar pasirašyti Centro parengtus dokumentus, teisinio teisės aktų projektų įvertinimo Centre, dėl pereinamojo laikotarpio popierinėms byloms atsisakyti, dėl dviejų terminų atostogų prašymams ir kt.).

Projektas svarstytas 2019 m. birželio 25 d. tarpinstituciniame pasitarime, kuriame Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Susisiekimo ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Vidaus reikalų ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Energetikos ministerija pateikė savo pastabas.

Pateiktas patikslintas projektas, kuriuo atsižvelgta į Susisiekimo ministerijos pastabą dėl darbuotojų supažindinimo su dėl jų priimtais sprendimais tais atvejais, kai nėra galimybės supažindinti naudojantis personalo informacinėmis sistemomis, ir į dalį Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Viešojo valdymo grupės ir Administravimo departamento personalo valdymo skyriaus pastabų, dėl kitų pastabų, į kurias nebuvo atsižvelgta, pateikta derinimo pažyma.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatomis. Projektas tiesiogiai Vyriausybės programos neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada.

1. Išnagrinėję projekto derinimo pažymoje pateiktus argumentus dėl 2019 m. birželio 13 d. pažymoje Nr. NV-1667 teiktos pastabos, **dar kartą teikiame pastabą, kad Centras neturėtų vykdyti personalo administravimo funkcijų valstybės pareigūnų atžvilgiu ir siūlome atsisakyti valstybės pareigūnų projekte.** Nesutinkame su derinimo pažymoje pateiktais argumentais dėl šių priežasčių:

a) pagal Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymą, **Vyriausybės atstovus skiria ir atleidžia iš pareigų Vyriausybė Ministro Pirmininko teikimu**, atsižvelgiant į šią nuostatą Centras turėtų rengti **Vyriausybės nutarimo projektą ir Ministro Pirmininko teikimą**, kuriems taikomi Vyriausybės įstatyme nustatyti reikalavimai dėl teisės akto projektus galinčių teikti subjektų ir teisės akto projekto derinimo procedūros (38 str.). Tas pats pasakytina ir apie kitus valstybės pareigūnus, **skiriamus Vyriausybės**. Pažymime, kad derinimo pažymoje pateiktas Ginčų komisijos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos pavyzdys yra netinkamas, nes šiuos pareigūnus pagal Neįgalųjų socialinės integracijos įstatymą skiria į pareigas ir atleidžia iš jų socialinės apsaugos ir darbo ministras, ne Vyriausybė;

b) projekto siūlymai dėl valstybės pareigūnų, kuriuos į pareigas priima Vyriausybė, atostogų suteikimo procedūros neatitinka Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“ 138 p., kuris numato, kad ministras, valstybės tarnautojams ir **valstybės pareigūnams, kuriuos priima į pareigas ir atleidžia iš jų Vyriausybė arba Ministras Pirmininkas**, kasmetinės atostogos paprastai suteikiamos pagal atostogų grafiką, kurį potvarkiu kiekvienų metų pradžioje patvirtina Ministras Pirmininkas, išskyrus įstatymuose nustatytus atvejus, kai tarnybos klausimus sprendžia atitinkamos valdymo srities ministras. **Atostogų grafiko projektą rengia Vyriausybės kanceliarija**, atsižvelgdama į ministrų, valstybės tarnautojų ir valstybės pareigūnų, kuriuos priima į pareigas ir atleidžia iš jų Vyriausybė arba Ministras Pirmininkas, pageidavimus;

c) dėl argumentų, kad netikslinga išskirti tam tikros kategorijos darbuotojus, kuriems Centras nevykdytų personalo administravimo funkcijų, pažymėtina, kad ir šiuo metu pagal galiojantį nutarimą **Centras vykdo ne visų kategorijų dirbančiųjų personalo administravimo funkcijas**, pavyzdžiui, valstybės politikų. Be to, ir projektu siūlomas reglamentavimas dėl funkcijų, susijusių su valstybės pareigūnais, atlikimo yra fragmentuotas, pavyzdžiui, nuostatos dėl Centro funkcijų, susijusių su tarnybinių nuobaudų skyrimu ir darbo pareigų pažeidimo įforminimu, ar skatinimu, priedų, priemonių ir pašalpų skyrimu netaikomos valstybės pareigūnams. Taip pat valstybės pareigūnų atveju projekte turėtų būti išskirtos nuostatos, taikomos arba netaikomos tik jiems, pavyzdžiui, 6.2 p. dėl valstybės pareigūno priėmimo (skyrimo) į pareigas teisės akto kopijos pateikimo Centrai (Vyriausybės nutarimai yra viešai skelbiami), 14 p. kasmetinių atostogų suteikimo eilės projektas (pastaba aukščiau), 52 p. tarnybos Lietuvos valstybei stažas (Valstybės tarnautojų registre kaupiami duomenys apie valstybės pareigūnus tiek, kiek reikalinga jų tarnybiniams pažymėjimams ar kitokioms elektroniniu parašu pasirašyti skirtoms priemonėms pagaminti). Todėl manome, kad **tam tikrų kategorijų dirbančiųjų nepriskyrimas Centro vykdomam centralizuotam personalo administravimui yra pagrįstas ir racionalus**;

d) dėl argumento, kad įstaigoms reikėtų papildomų žmogiškųjų išteklių paminėtina, kad šiuo metu galiojančiame nutarime Centrai priskirti personalo administravimo klausimai, susiję su valstybės pareigūnais buvo tik atostogų suteikimas, siuntimas į komandiruotę ir pažymėjimų

išdavimas. **Centrui priskirtos institucijos, kuriose yra valstybės pareigūnų yra 2** (Ginčų komisijos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos ir Vyriausybės atstovų įstaigos), todėl nemanome, kad valstybės pareigūnų atostogų suteikimo, siuntimo į komandiruotę ir pažymėjimų išdavimo procedūras perdavus pačioms įstaigoms reikės papildomų žmogiškųjų išteklių. Be to, institucijose yra už žmogiškųjų išteklių valdymą atsakingos pareigybės, nes pagal funkcijų konsolidavimą Centrui buvo perduotos tik tos pareigybės, kurios atliko personalo administravimo funkcijas.

2. Įvertinę patikslintas projekto nuostatas dėl kasmetinių atostogų suteikimo eilės, manome, kad įstaiga turėtų dalyvauti kasmetinių atostogų suteikimo eilės sudarymo procese, o Centras parengtų projektą dėl kasmetinių atostogų eilės sudarymo.

3. Siūlome papildyti projektą įsigaliojimo data (nurodyta tik 2019 m.).

Siūlome įvertinti Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas ir pasiūlymus ir projektą svarstyti tarpinstituciniame pasitarime.

Patarėja

Aušra Balčiūnaitytė

Vedėja

Renata Sadzevičiūtė